**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018   
№ 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»**

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

**I. Визначення проблеми**

Рішенням Лисичанської міської ради від 31.05.2018 №46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» встановлені ставки податку на майно в частині плати за землю та передбачено встановлення пільг з їх сплати на території міста Лисичанськ.

Пунктом 10.21 статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов’язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Підпунктом 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Указом Президента України від 19.02.2021 № 62/2021 у місті Лисичанську утворено Лисичанську міську військово-цивільну адміністрацію Сєвєродонецького району Луганської області.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» військово-цивільні адміністрації населених пунктів - це тимчасові державні органи, що здійснюють на територіях відповідних територіальних громад, затверджених Кабінетом Міністрів України, повноваження сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, сільських, селищних, міських голів та інші повноваження, визначені цим Законом.

Військово-цивільні адміністрації є юридичними особами публічного права і наділяються цим та іншими законами повноваженнями, у межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону. Військово-цивільні адміністрації населених пунктів набувають прав та обов’язків з дня внесення запису про їх державну реєстрацію як юридичних осіб до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Згідно із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Лисичанську міську військово-цивільну адміністрацію Сєвєродонецького району Луганської області зареєстровано як юридичну особу 02.03.2021 (Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань додається).

Відповідно до пункту 12 статті 3 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» повноваження військово-цивільних адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних органів місцевого самоврядування, з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.

На підставі пункту 27 частини 1 статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» військово-цивільні адміністрації населених пунктів наділені повноваженнями вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин (крім вирішення питань відчуження з комунальної власності земельних ділянок та надання таких земельних ділянок в оренду на строк понад п’ять років).

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Загальні надходження від сплати земельного податку за землі із цільовим використанням «Землі енергетики, код КВЦПЗ 14» за 2020 рік склали – 189400 тис.грн.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Враховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проєкт регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку».

Ухвалення розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2022 року, необхідне для прозорого ефективного, ринково обґрунтованого встановлення ставок плати за землю, здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та за своєчасністю сплати податку на майно в частині податку за землю. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету міської територіальної громади, у тому числі через встановлення ставок земельного податку для платників земельного податку, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Як наслідок, мешканці громади, у тому числі платники земельного податку, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету з метою реалізації власних повноважень.

Розпорядженням керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку» планується внести зміни в додаток 1 рішення, а саме

встановити розмір земельного податку для земель із цільовим використанням «Землі енергетики, код КВЦПЗ 14» відповідно до ринкового розміру таких земель до 3% нормативної грошової оцінки землі (далі НГО).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акта:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Громадяни | Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади та здійснення прогнозованих надходжень до бюджету від сплати земельного податку, що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | \_\_ |
| Держава.  Органи місцевого  самоврядування | 1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.  2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку та пільг з плати за землю. | \_\_ |
| Суб’єкти господарювання | 1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб’єктів господарювання-платників земельного податку, які мають земельні ділянки у власності або користуванні. Разом з тим, суб’єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від плати за землю на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | \_\_ |

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з встановлення ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено ПКУ.

Отже, встановлення ставок зі сплати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації.

**IІ. Цілі державного регулювання**

Проєкт розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є встановлення ставок з плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету міста прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету міста (2020 рік фактичні надходження - 189400 тис. грн., на 2021 рік планові показники – 189400 тис. грн., на 2022 рік прогнозні надходження – 568200 тис. грн..), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 4 особи;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання міських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Цілями регуляторного акта є:

- встановлення ринково обґрунтованої ставки земельного податку;

- забезпечення соціально-економічного розвитку громади, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади;

- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Альтернатива не є прийнятною |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | Ухвалення запропонованого розпорядження забезпечить сталі надходження до бюджету громади від плати землю по конкуренто спроможним землям енергетики. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні |  |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів громади; забезпечення надходжень до бюджету громади від плати за землю, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні |  |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | Прозорість механізму нарахування податку на майно в частині плати за землю.  Можливість впровадження і реалізації програм соціально – економічного розвитку громади та підвищення рівня соціальних стандартів у зв’язку з надходженнями до місцевого бюджету. | Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта - витрати робочого часу спеціалістів, пов’язані з підготовкою регуляторного акта, оприлюднення, проведення відстеження його результативності. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 4 осіб (інформація відсутня):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 2 |  |  | 4 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 50 | 50 |  |  | 100 |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на земельні ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого вони розташовані, до кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб’єкти господарювання, що не зареєстровані, але мають у власності або користуванні земельні ділянки на території міста Лисичанськ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | Суб’єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта, по суб’єктам господарювання в сфері енергетики збільшується розмір плати за землю |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 |  |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб’єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку  підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію**

**в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\***

| Категорія впливу | Відповідь |
| --- | --- |

| 1 | 2 |
| --- | --- |
| **А.** Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу пого-дження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| **Б.** Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| **В**. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | За відсутності регульованих ставок земельного податка територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу в громаді та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету. | Цілі прийняття акта не можуть бути досягнуті |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  ставки 3% НГО | Прогнозовані надходження до бюджету громади можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених бюджетом громади | Суб’єкти господдарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта, по суб’єктам господарювання в сфері енергетики збільшується розмір плати за землю | Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему.  У рейтингу результативності альтернатива на першому місці |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | За відсутності регульованих ставок земельного податку територіальній громаді міста буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету. | Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 2  Встановлення ставки земельного податку для категорій землекористувачів з кодом КВЦПЗ 14  максимальної ставки 3% НГО | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість:  - сплачувати плату за землю за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;  - отримати заплановані податкові надходження до бюджету міста | На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку зі сплати за землю в громаді пропонується шляхом ухвалення запропонованого розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту розпорядження, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області https://lis.gov.ua, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання розпорядження керівника буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області https://lis.gov.ua у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними вебсторінками Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію військово-цивільної адміністрації для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2).

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Розпорядження керівника набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань зі сплати земельного податку у порядку й розмірах, встановлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу в таких розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 10% від погашеної суми податкового боргу;

- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 20% від погашеної суми податкового боргу.

Згідно із підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники та користувачі земельних ділянок зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проєкту рішення.

Впровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

| Показник | 2022 рік |
| --- | --- |
| Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі: | Інформація відсутня |
| - юридичних осіб | 4 |
| - фізичних осіб |  |
| Надходження коштів до бюджету громади від плати за землю (тис. грн.), у тому числі: | 568200 |
| - юридичними особами |  |
| - фізичними особами |  |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)\* | 0,3/12,11 |
| Рівень поінформованості громади та суб’єктів господарювання з основних положень акта | Високий |

*\* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

*12,11 грн. – розмір коштів,*

### *0,30 годин – розмір часу*

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Начальник управління власності

Лисичанської міської ВЦА Тетяна ГРЕЧКО

Заступник керівника з питань

безпеки та громадського порядку

Лисичанської міської ВЦА Станіслав МОСЕЙКО

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»*

***ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\****

Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин.

Для розрахунку використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати, що у 2022 році становить 6700 грн. (*прогнозний розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6700 грн. (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074)).*

Середнє значення робочих годин на місяць:

1987/12=166 ч.

Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта:

6700,00:166=40,36 грн.

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  з/п | Витрати | На 2022 рік |
| 1 | 2 | 3 |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць\* | 4 |
| 6 | Сплата земельного податку, грн. | 568200 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн. | 568200 |
|  | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: | 4,04 |
|  | Формула:  витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.\* х 40,36 грн |  |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу:  - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\* х 40,36грн. | 8,07 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн. | 12,11 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 4 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 х рядок 14), грн. | 48,44 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн. | 568248,44 |

*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

Таблиця 2

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | 2022 рік |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо |

Таблиця 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо) | Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів | Разом на 2022 рік |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | На 2022 рік |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

Таблиця 5

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

Таблиця 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год. | Витрати на оплату часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн. | Разом на 2022 рік |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Витрати, пов’язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання\*, грн.; | 0,1 | 40,36 | 4,04 |
| 40,36 грн. (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,1 год. х 40,36 грн. = 4,04 грн. |  |  |  |

Таблиця 7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год. | Витрати на оплату часу за ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн. | Разом на 2020 рік |
| Витрати, пов’язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;\*  40,36 грн. (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,2 год. х 40,36 грн. = 8,07 грн. | 0,2 | 40,36 | 8,07 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*Додаток 2*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку»*

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ   
на адміністрування регулювання для суб’єктів   
великого й середнього підприємництва***

Державне регулювання розпорядження не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головного управління ДПС у Луганській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головного управління ДПС у Луганській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.): кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва) | Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин | Вартість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин | Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єкта | Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання | Вит-рати на адміні-стру-вання регу-люван-ня\* за рік, грн. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Облік суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 52,71\*\*\* | 1 | 0 | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний | 0,2\*\* | 52,71 | 1 | 4 | 42,17 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку) | 0,5 | 52,71 | 1 | 1 | 26,35 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку) | 0,2 | 52,71 | 1 | 1 | 10,54 |
| 5 | Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платників, передбачених п. 3) | 0,5 | 52,71 | 1 | 0 | 0,00 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 52,71 | 1 | 4 | 21,08 |
| 7 | Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн. | - | - | - | - | 100,14 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\** *Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (*[*https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html*](https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*)*

*Для розрахунку використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати, що у 2022 році становить 6700 грн. (прогнозний розмір мінімальної заробітної плати в залежності від темпу росту у 2022 – 6342 грн. (лист Міністерства фінансів України від 13.08.2020 № 05110-14-6/25074)).*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

Таблиця 2

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат,  грн. |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва | Відсутні |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку») | 568248,44 |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про внесення змін до рішення Лисичанської міської ради від 31.05.2018 № 46/694 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку») | 568248,44 |

Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки земельний податок не є новим.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.