**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» на території Лисичанської міської територіальної громади**

**І. Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Аналіз регуляторного впливу проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» на території Лисичанської міської територіальної громадиз 2022 року підготовлено відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради та ради об’єднаних територіальних громад встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно зі ст.4.1.6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» до повноважень військово-цивільних адміністрацій віднесено встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо відсутнє рішення відповідної ради з цих питань.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», виникає необхідність встановлення на території новоствореної Лисичанської міської територіальної громади збору за місця для паркування транспортних засобів.

Для встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів з 01.01.2022 року необхідно провести регуляторну процедуру. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати збору. Важливість проблеми при затвердженні збору за місця для паркування транспортних засобів полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади.

Впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання,організації, функціонування, ціноутворення, координації і контролю в галузі паркування транспортних засобів дасть змогу забезпечити належний благоустрій вулично-дорожньої мережі, збільшення пропускної спроможності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування.

За даними фінансового управління Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації збір за місця для паркування транспортних засобів не надходив з 2012 року, в зв'язку з відсутністю підприємців, що зацікавлені в веденні діяльності з паркування. Але за рахунок впровадження низької ставки збору можливе залучення підприємців до даного виду діяльності (максимальна ставка згідно Податкового кодексу України - 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр площі; запропонована ставка менше граничної в 2,5 рази та становить 0,03 відсотки мінімальної заробітної плати).

**Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | V |  |
| Держава | V |  |
| Суб'єкти господарювання, | V |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємства | V |  |

Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Цілі державного регулювання:

встановлення обґрунтованих розмірів ставок збору за місця для паркування транспортних засобів;

забезпечення надходжень до бюджету Лисичанської міської територіальної громади;

виконання програм соціального та економічного розвитку громади,проведення благоустрою населених пунктів громади, вирішення всіх проблем суб’єктів паркувального процесу (паркувальника, водія автомобіля, громади);

забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо встановлення місцевих податків і зборів;

забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

**ІІІ. Визначення та оцінка  альтернативних способів  досягнення зазначених цілей**

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Не прийняття запропонованого  регуляторного акту «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» | Альтернатива є неприпустимою, вона не відповідає вимогам чинного законодавства, оскільки унеможливлює легальну діяльність фізичних та юридичних осіб із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття регуляторного акту – розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» | Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) прийняття рішень про місцеві податки та збори Лисичанською міською військово-цивільною адміністрацією, в особі її керівника.  Забезпечення відповідних надходжень до бюджету територіальної громади, виконання програм соціального та економічного розвитку.  Згідно з проєктом розпорядження ставка збору за місця для паркування транспортних засобів становитиме 0,03 відсотка мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр площі, що суттєво менше граничної ставки, позначеної законодавством. Це дозволить підняти привабливість даного виду діяльності для підприємців. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | Дотримання вимог податкового законодавства; забезпечення досягнення цілей державного регулювання; реалізація повноважень, наданих органам місцевого самоврядування.  Вдосконалення відносин між Лисичанською міською територіальною громадою, фіскальними органами, суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів | Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності та оприлюднення регуляторного акта |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Зменшення плати за паркування транспортних засобів, внаслідок прийняття при її розрахунку мінімального розміру ставки збору за місце для паркування транспортних засобів відповідно до ПКУ. | Оплата за паркування транспортних засобів, виходячи з мінімального розміру ставки збору за місце для паркування транспортних засобів відповідно до ПКУ. |
| Альтернатива 2 | Забезпечення належного благоустрію й вулично-дорожньої мережі, збільшення пропускної спроможності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування. | Витрати на оплату громадян-водіїв за місце для паркування транспортних засобів, з врахуванням розміру ставки збору 0,03 відсотка мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр площі |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Визначення кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під регулювання. На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» на території Лисичанської міської територіальної громади на 2022 рік, визначених суб’єктів господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів: 0 (одиниць). В зв’язку з відсутністю суб’єктів господарювання, які провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування - М-ТЕСТ не проводиться.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру у відповідності до ПКУ | Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру у відповідності до ПКУ |
| Альтернатива 2 | Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах. Забезпечення захисту прав надавачів паркувальних послуг. Вдосконалення відносин між Лисичанською міською територіальною громадою, фіскальними органами, суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів. | Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів (0,03 відсотка мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр площі) |

Додаткових витрат на запровадження регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва не має.

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності досягнення цілей під час вирішення проблеми** | **Бал результативності за 4 бальною системою** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива1 | 1 | Дана альтернатива є неприйнятою у зв'язку з тим, що не буде досягнуто цілей правового регулювання. |
| Альтернатива2 | 4 | Дотримання вимог податкового законодавства; забезпечення досягнення цілей державного регулювання; надходження до місцевого бюджету; реалізація місцевих програм; досягнення балансу інтересів Лисичанської міської територіальної громади, платників збору (господарювання) та громадян. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Зменшення плати за паркування транспортних засобів, внаслідок прийняття при її розрахунку мінімального розміру ставки збору за місце для паркування транспортних засобів відповідно до ПКУ. | Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру у відповідності до ПКУ | Дана альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства України. Зменшення надходжень до бюджету громади. Невиконання програм економічного та соціального розвитку громади. |
| Альтернатива 2 | Дотримання вимог податкового законодавства; забезпечення досягнення цілей державного регулювання; надходження до місцевого бюджету; реалізація місцевих програм; прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади; впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах. Забезпечення захисту прав надавачів паркувальних послуг; вдосконалення відносин між Лисичанською міською територіальною громадою, фіскальними органами, суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів. | Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності та оприлюднення регуляторного акта.  Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів (0,03 відсотка мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр площі) | Дотримання вимог податкового законодавства; забезпечення досягнення цілей державного регулювання; надходження до місцевого бюджету; реалізація місцевих програм; досягнення балансу інтересів Лисичанської міської територіальної громади, платників збору (суб'єктів господарювання) та громадян. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива не є прийнятною, оскільки чинним законодавством на органи місцевого самоврядування покладено обов'язок із встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів. Втрати дохідної частини бюджету Лисичанської міської територіальної громади, невиконання в повній мірі місцевих програм громади. Не досягається баланс інтересів Лисичанської міської територіальної громади, платників збору (суб'єктів підприємництва) та громадян. | Мінімальний ( зміни чинного законодавства) |
| Альтернатива 2 | Перевага обраної альтернативи - вирішення всіх проблем та поставлених цілей. Дотримання вимог податкового законодавства; забезпечення досягнення цілей державного регулювання; надходження до місцевого бюджету; реалізація місцевих програм; прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади; впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах. Забезпечення захисту прав надавачів паркувальних послуг; досягнення балансу інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання. | Мінімальний (зміни чинного законодавства) |

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Лисичанської міської територіальної громади на 2022 рік, що завдяки низький ставці збору буде посильним для платників збору, та забезпечить додаткові надходження до місцевого бюджету для реалізації місцевих програм.

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Оприлюднення проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» разом з аналізом регуляторного впливу з метою отримання пропозицій та зауважень;

отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів;

проведення заходів з відстеження результативності прийнятого розпорядження.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для адміністрування  збору за місця для паркування транспортних засобів, яке здійснює ГУ ДПС в Луганській області: відсутні.

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта, у разі необхідності за підсумками відстежень результативності, або при змінах чинного законодавства, будуть вноситися зміни до нього.

**VIII.** **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

кількість платників податку, осіб;

розмір надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів до місцевого бюджету, грн.;

час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами,

пов’язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб.;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта, %.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта**

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта. Базове відстеження результативності буде здійснюватись до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом. Періодичне відстеження результативності здійснюється раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження. З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом з можливим проведенням соціологічного опитування. Інформація по обліку платників збору за місця для паркування транспортних засобів знаходиться у ГУ ДПС в Луганській області.

**Керівник Лисичанської міської**

**військово-цивільної адміністрації Олександр ЗАЇКА**

**Заступник начальника управління**

**по бюджету та контрольно-ревізійній роботі Світлана МАЛИК**